|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **АРСЕНЬЕВСКОГО**  **ГОРОДСКОГО ОКРУГА**  692337, г. Арсеньев, ул. Ленинская, 8 тел/факс (42361) 3-04-97, 4-37-75  от « » 201 г. № |  | Директору  МБУ «СЦПОР «Богатырь»  Арсеньевского городского округа  Храмцову А.М. |
|  |

Представление

«О нарушениях бюджетного

и финансового законодательства»

Контрольно-счётной палатой Арсеньевского городского округа было проведено контрольное мероприятие (проверка) в виде аудита в сфере закупок (исполнения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ) в муниципальном бюджетном учреждении «Специализированный центр подготовки олимпийского резерва «Богатырь» Арсеньевского городского округа в 2014 году.

Основанием для проведения контрольного мероприятия (проверки) явился пункт 11 Плана проведения контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты Арсеньевского городского округа на первый квартал 2015 года.

Целью проведения данного контрольного мероприятия является предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере, а предметом – проверка законности расходования бюджетных средств в процессе хозяйственной и другой разрешенной деятельности.

Для ведения бухгалтерского и налогового учета финансово-хозяйственной деятельности между директором МБУ «СЦПОР «Богатырь» и директором муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия спорта при управлении спорта и молодежной политики администрации Арсеньевского городского округа» был заключён договор № 1 от 20.08.2013 на неопределённый срок (далее – МКУ «Централизованная бухгалтерия») Мыловой Т.Н. (главный бухгалтер – Вострикова Т.Ф.).

В целях осуществления своих полномочий в части осуществления закупок за счет средств от приносящей доход деятельности в 2014 году МБУ «Богатырь» принято решение о возможности осуществления закупок, произведенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в части осуществления закупок за счет средств от приносящей доход деятельности, далее – Закон № 223-ФЗ).

Однако, в нарушение [пункта 6 части 3 статьи 2](consultantplus://offline/ref=4F9A07514D08DFAE7FA9510952023D7EDCB13DF9F2C6DC6B9FB024231EFCF682DDF54372I1BCG) Закона № 223-ФЗ **Положение** о закупках, разработанное МБУ «Богатырь» и размещенное на официальном сайте 27.12.2013, **не утверждено учредителем бюджетного учреждения.**

Таким образом, осуществление МБУ «Богатырь» в 2014 году закупок в соответствии с требованиями такого Положения о закупках неправомерно.

В 2014 году свои полномочия в части осуществления закупок за счет средств бюджета городского округа и целевых субсидий МБУ «Богатырь» реализовывало на основании требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

Основанием для осуществления закупок бюджетными учреждениями в 2014 году являлся план – график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – План – график).

Составление и размещение на официальном сайте планов-графиков в 2014 году осуществлялось в соответствии с Порядком и по форме, утвержденным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», с учетом Особенностей размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20.09.2013 № 544/18н (далее - Особенности размещения).

Проверке представлен План – график МБУ «Богатырь», размещенный на официальном сайте **26.05.2014**, в котором отражена информация о единственной закупке – проведении работ по сертификации спортивных сооружений на сумму 200 000,00 руб. со способом размещения заказа – открытый аукцион в электронной форме.

В нарушение пункта 2 Особенностей размещения МБУ «Богатырь» не разместило на официальном сайте План - график на 2014 год не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет Арсеньевского городского округа на 2014 год принят муниципальным правовым актом «О бюджете Арсеньевского городского округа на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» от 19.12.2013 № 125-мпа, следовательно, План – график на 2014 год должен быть размещен на официальном сайте не позднее 20.01.2014.

Таким образом, План - график на 2014 год размещен МБУ «Богатырь» **на 127 календарных дней** позже установленного законодательством срока.

Проведенным анализом соответствия представленных проверке Планов – графиков МБУ «Богатырь» на 2014 год единым требованиям к их формированию, утверждению и ведению установлено, что в нарушение пункта 5 Особенностей, размещения:

-подпункта 1 - в Плане-графике при указании данных о заказчике, предусмотренных формой планов-графиков, по строке «ОКАТО» не указан код Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (ОКТМО);

-подпункта 2 «в» - в столбце 3 не указан код Общероссийского классификатора продукции по видам (ОКПД) с обязательным указанием класса, подкласса, группы, подгруппы и вида объекта закупки;

-подпункта 2 «г» - в столбце 4 не указан номер заказа;

-подпункта 4 «а» - в столбцах 1, 9 и 13 формы **Плана-графика отсутствует информация о закупках у единственного поставщика, осуществляемых в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ**, одной строкой по каждому коду бюджетной классификации в размере совокупного годового объема денежных средств по каждому коду, а также в разделе «КБК» не указаны виды расходов и коды бюджетной классификации операций сектора государственного управления (КОСГУ);

В связи с этим, был нарушен принцип открытости и прозрачности, который должен обеспечиваться посредством предоставления свободного и безвозмездного доступа к информации о контрактной системе в сфере закупок (в частности, посредством размещения сведений в единой информационной системе; статьи 6, 7 Закона № 44-ФЗ);

-подпункта 5 «а» - в столбцах 9 и 13 формы Плана-графика не указана итоговая информация о совокупных годовых объемах закупок;

-подпункта 7 - в плане-графике не указан ответственный за формирование плана-графика соответственно заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения (фамилия и инициалы, телефон (факс) и (или) адрес электронной почты).

На 2014 год МБУ «Богатырь» заключено 5 муниципальных контрактов с организациями, оказывающими коммунальные услуги.

Проведенным анализом своевременности и правомерности заключения муниципальных контрактов установлено, что МБУ «Богатырь» заключены муниципальные контракты на коммунальные услуги (включая энергоснабжение) в декабре 2013 года (со сроком исполнения расходных обязательств в 2014 году) на общую сумму 1 639 685,12 руб.

Планом ФХД на 2014 год расходы на оплату коммунальных услуг (включая энергоснабжение) предусмотрены в общей сумме 1 181 000,00 руб.

Таким образом, в декабре 2013 года МБУ «Богатырь» принято расходных обязательств (со сроком исполнения в 2014 году) на оплату коммунальных услуг сверх установленных планом ФХД на 2014 год на сумму 458 685,12руб. Фактические расходы по коммунальным услугам за 2014 год составили 743 879,75 руб.

Согласно [части 9 статьи 94](consultantplus://offline/ref=5FD0F7A61743CBC934496AEC93F567B4FAE2CFB5DA0FC394E7C82955289913E639E2E5F5CAB69675N30CE) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражается заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию об исполнении контракта.

В нарушение указанной статьи Закона № 44-ФЗ и [пункта 3](consultantplus://offline/ref=4C83C3EEDB0094E053021472D56CC39A061E95313EAF980A998417C8B23FA5DDF38DC14B5290F554aFa7F) [Положения](consultantplus://offline/ref=4C83C3EEDB0094E053021472D56CC39A061E95313EAF980A998417C8B23FA5DDF38DC14B5290F554aFa3F) о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее - отчет), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093, на официальном сайте **не размещены отчеты об исполнении** муниципальных контрактов на закупку коммунальных услуг, что также привело к нарушению принципа открытости и гласности.

Выборочной проверкой эффективности и результативности произведенных в 2014 году закупок товаров, работ и услуг у единственного поставщика на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (пункт 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), установлено следующее:

Планом – графиком от **23.07.2014** предусмотрено размещение заказа на проведение работ по сертификации спортивного сооружения у единственного поставщика.

На оказание услуг по подготовке программы сертификации спортивных сооружений в Системе добровольной сертификации физкультурно-спортивных сооружений МБУ «Богатырь» за счет целевых субсидий заключены два договора с Общероссийской физкультурно-спортивной общественной организацией «Российская ассоциация спортивных сооружений»:

- договор № СДС-11/06/2014 от **21.07.2014** на сумму 100 000 руб. со сроком оказания услуг до 28.07.2014 (далее – Договор № СДС-11); акт сдачи-приемки оказанных услуг по Договору № СДС-11 подписан 01.08.2014 (оплата произведена платежными поручениями № 473 от 18.09.2014 в сумме 30 000,00 руб. и № 561 от 11.11.2014 в сумме 70 000,00 руб.);

- договор № СДС-13/06/2014 от 28.07.2014 на сумму 100 000 руб. со сроком исполнения в течение семи рабочих дней после оплаты работ в соответствии с пунктом 2.2 Договора № СДС-1З (далее - Договор № СДС-13); акт сдачи-приемки оказанных услуг по Договору № СДС-13 подписан 01.08.2014 (оплата произведена платежными поручениями № 474 от 18.09.2014 в сумме 30 000,00 руб. и № 562 от 11.11.2014 в сумме 70 000,00 руб.).

В нарушение пункта 6 Особенностей размещения, согласно которому при внесении изменений в планы-графики такое изменение должно быть размещено на официальном сайте не позднее, чем за десять календарных дней до даты заключения контракта, Договор № СДС-11 **заключен с нарушением срока,** установленного действующим законодательством, т.е. за 2 дня до размещения на официальном сайте изменений в Плане-графике.

Кроме того, проведенным анализом заключенных Договоров   
№ СДС-11 и № СДС-1З на соответствие их требованиям действующего законодательства установлено, что в нарушении подпункта «а» пункта 22 постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2013 № 1213 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Постановление № 1213) пунктом 2.2. Договора № СДС-11 и пунктом 2.2. Договора № СДС-1З предусмотрена 100% предоплата стоимости услуг. Вместе с тем, бюджетные учреждения при заключении договоров (контрактов) о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг вправе предусматривать авансовые платежи лишь до 30%.

Выборочной проверкой наличия существенных и обязательных условий, определенных Гражданским кодексом Российской Федерации и Законом № 44-ФЗ, установлено, что в 2014 году в договорах, заключенных МБУ «Богатырь» с поставщиками и подрядчиками (за счет средств от приносящей доход деятельности), в нарушение пункта 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ имели место случаи:

-заключения **договоров без указания цены контракта (договора) и срока его исполнения**, например:

-в договорах поставки, заключенных с ООО «ВСТК-Трейд» 10.01.2014, 22.01.2014, 03.02.2014, 24.02.2014, 27.03.2014, 22.04.2014; в договоре поставки, заключенном с ИП Столярова Т.В. 04.03.2014, не определены суммы (цена) договоров;

-в договоре на поставку товара с ИП Петров В.А. от 03.02.2014, от 13.02.2014; договоре на поставку товара с ИП Науменко И.Е. от 05.03.2014; договоре поставки продукции пожарно-технического назначения с ООО «Всероссийское добровольное пожарное общество» от 07.03.2014 не определены сроки их исполнения.

Вместе с тем, отсутствие в договорах существенного условия свидетельствует о том, что между сторонами не достигнуто соглашение о сумме (цене) и сроке исполнения договора. Последствием несогласования существенных условий договора является признание его незаключенным;

-в нарушение подпункта «а» пункта 22 Постановления № 1213 имели место случаи, когда в заключенных МБУ «Богатырь» договорах **предусмотрен аванс в размере 100%.**

Например, договор поставки продукции пожарно-технического назначения с ООО «Всероссийское добровольное пожарное общество» от 18.02.2014; договор поставки текстильной продукции № б/н с ООО «Объединенная текстильная компания – Арсеньев» от 28.02.2014, договор № 26 оказания платных медицинских услуг с КГБУЗ «Арсеньевская городская больница» от 29.07.2014.

Установленные нарушения недопустимы и должны быть устранены, а поэтому на основании изложенного, руководствуясь статьёй 16 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1.Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и обсудить его на

совещании.

2.Принять все необходимые меры для устранения и недопущения впредь

выявленных нарушений, в том числе:

-провести детальный анализ замечаний и нарушений, выявленных КСП при проведении данного контрольного мероприятия;

-осуществлять составление планов-графиков и их размещение на сайте в соответствие с законодательными документами, регламентирующими процедуру закупок;

-усилить контроль за соблюдением требований к содержанию муниципальных контрактов (договоров) при их заключении (в части отражения существенных условий договоров (контрактов), соблюдения размера установленного законодательством аванса);

-уделить особое внимание подготовке кадров для реализации требований контрактной системы в сфере закупок;

-привлечь виновных лиц за допущенные ими нарушения и выявленные недостатки в их деятельности к дисциплинарной ответственности.

В течение месяца со дня получения Представления Вы обязаны уведомить в письменной форме Контрольно-счётную палату о принятых по результатам рассмотрения представления решениях и мерах.

Председатель

Контрольно-счётной палаты

Арсеньевского городского округа Н.А. Скорик