|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА****АРСЕНЬЕВСКОГО****ГОРОДСКОГО ОКРУГА**692337, г. Арсеньев, ул. Ленинская, 8 тел/факс (42361) 3-04-97, 4-37-75 от « » 201 г. №  |  | ДиректоруМБУ «СЦПОР «Богатырь»Арсеньевского городского округаХрамцову А.М. |
|  |

 Представление

«О нарушениях бюджетного

и финансового законодательства»

 Контрольно-счётной палатой Арсеньевского городского округа было проведено контрольное мероприятие (проверка) в виде аудита в сфере закупок (исполнения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ) в муниципальном бюджетном учреждении «Специализированный центр подготовки олимпийского резерва «Богатырь» Арсеньевского городского округа в 2014 году.

Основанием для проведения контрольного мероприятия (проверки) явился пункт 11 Плана проведения контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты Арсеньевского городского округа на первый квартал 2015 года.

 Целью проведения данного контрольного мероприятия является предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере, а предметом – проверка законности расходования бюджетных средств в процессе хозяйственной и другой разрешенной деятельности.

Для ведения бухгалтерского и налогового учета финансово-хозяйственной деятельности между директором МБУ «СЦПОР «Богатырь» и директором муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия спорта при управлении спорта и молодежной политики администрации Арсеньевского городского округа» был заключён договор № 1 от 20.08.2013 на неопределённый срок (далее – МКУ «Централизованная бухгалтерия») Мыловой Т.Н. (главный бухгалтер – Вострикова Т.Ф.).

 В целях осуществления своих полномочий в части осуществления закупок за счет средств от приносящей доход деятельности в 2014 году МБУ «Богатырь» принято решение о возможности осуществления закупок, произведенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в части осуществления закупок за счет средств от приносящей доход деятельности, далее – Закон № 223-ФЗ).

Однако, в нарушение пункта 6 части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ **Положение** о закупках, разработанное МБУ «Богатырь» и размещенное на официальном сайте 27.12.2013, **не утверждено учредителем бюджетного учреждения.**

Таким образом, осуществление МБУ «Богатырь» в 2014 году закупок в соответствии с требованиями такого Положения о закупках неправомерно.

 В 2014 году свои полномочия в части осуществления закупок за счет средств бюджета городского округа и целевых субсидий МБУ «Богатырь» реализовывало на основании требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

Основанием для осуществления закупок бюджетными учреждениями в 2014 году являлся план – график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – План – график).

Составление и размещение на официальном сайте планов-графиков в 2014 году осуществлялось в соответствии с Порядком и по форме, утвержденным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», с учетом Особенностей размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20.09.2013 № 544/18н (далее - Особенности размещения).

Проверке представлен План – график МБУ «Богатырь», размещенный на официальном сайте **26.05.2014**, в котором отражена информация о единственной закупке – проведении работ по сертификации спортивных сооружений на сумму 200 000,00 руб. со способом размещения заказа – открытый аукцион в электронной форме.

В нарушение пункта 2 Особенностей размещения МБУ «Богатырь» не разместило на официальном сайте План - график на 2014 год не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет Арсеньевского городского округа на 2014 год принят муниципальным правовым актом «О бюджете Арсеньевского городского округа на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» от 19.12.2013 № 125-мпа, следовательно, План – график на 2014 год должен быть размещен на официальном сайте не позднее 20.01.2014.

Таким образом, План - график на 2014 год размещен МБУ «Богатырь» **на 127 календарных дней** позже установленного законодательством срока.

Проведенным анализом соответствия представленных проверке Планов – графиков МБУ «Богатырь» на 2014 год единым требованиям к их формированию, утверждению и ведению установлено, что в нарушение пункта 5 Особенностей, размещения:

-подпункта 1 - в Плане-графике при указании данных о заказчике, предусмотренных формой планов-графиков, по строке «ОКАТО» не указан код Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (ОКТМО);

-подпункта 2 «в» - в столбце 3 не указан код Общероссийского классификатора продукции по видам (ОКПД) с обязательным указанием класса, подкласса, группы, подгруппы и вида объекта закупки;

-подпункта 2 «г» - в столбце 4 не указан номер заказа;

 -подпункта 4 «а» - в столбцах 1, 9 и 13 формы **Плана-графика отсутствует информация о закупках у единственного поставщика, осуществляемых в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ**, одной строкой по каждому коду бюджетной классификации в размере совокупного годового объема денежных средств по каждому коду, а также в разделе «КБК» не указаны виды расходов и коды бюджетной классификации операций сектора государственного управления (КОСГУ);

В связи с этим, был нарушен принцип открытости и прозрачности, который должен обеспечиваться посредством предоставления свободного и безвозмездного доступа к информации о контрактной системе в сфере закупок (в частности, посредством размещения сведений в единой информационной системе; статьи 6, 7 Закона № 44-ФЗ);

-подпункта 5 «а» - в столбцах 9 и 13 формы Плана-графика не указана итоговая информация о совокупных годовых объемах закупок;

 -подпункта 7 - в плане-графике не указан ответственный за формирование плана-графика соответственно заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения (фамилия и инициалы, телефон (факс) и (или) адрес электронной почты).

На 2014 год МБУ «Богатырь» заключено 5 муниципальных контрактов с организациями, оказывающими коммунальные услуги.

Проведенным анализом своевременности и правомерности заключения муниципальных контрактов установлено, что МБУ «Богатырь» заключены муниципальные контракты на коммунальные услуги (включая энергоснабжение) в декабре 2013 года (со сроком исполнения расходных обязательств в 2014 году) на общую сумму 1 639 685,12 руб.

Планом ФХД на 2014 год расходы на оплату коммунальных услуг (включая энергоснабжение) предусмотрены в общей сумме 1 181 000,00 руб.

Таким образом, в декабре 2013 года МБУ «Богатырь» принято расходных обязательств (со сроком исполнения в 2014 году) на оплату коммунальных услуг сверх установленных планом ФХД на 2014 год на сумму 458 685,12руб. Фактические расходы по коммунальным услугам за 2014 год составили 743 879,75 руб.

Согласно части 9 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражается заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию об исполнении контракта.

В нарушение указанной статьи Закона № 44-ФЗ и пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее - отчет), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093, на официальном сайте **не размещены отчеты об исполнении** муниципальных контрактов на закупку коммунальных услуг, что также привело к нарушению принципа открытости и гласности.

Выборочной проверкой эффективности и результативности произведенных в 2014 году закупок товаров, работ и услуг у единственного поставщика на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (пункт 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), установлено следующее:

Планом – графиком от **23.07.2014** предусмотрено размещение заказа на проведение работ по сертификации спортивного сооружения у единственного поставщика.

На оказание услуг по подготовке программы сертификации спортивных сооружений в Системе добровольной сертификации физкультурно-спортивных сооружений МБУ «Богатырь» за счет целевых субсидий заключены два договора с Общероссийской физкультурно-спортивной общественной организацией «Российская ассоциация спортивных сооружений»:

- договор № СДС-11/06/2014 от **21.07.2014** на сумму 100 000 руб. со сроком оказания услуг до 28.07.2014 (далее – Договор № СДС-11); акт сдачи-приемки оказанных услуг по Договору № СДС-11 подписан 01.08.2014 (оплата произведена платежными поручениями № 473 от 18.09.2014 в сумме 30 000,00 руб. и № 561 от 11.11.2014 в сумме 70 000,00 руб.);

- договор № СДС-13/06/2014 от 28.07.2014 на сумму 100 000 руб. со сроком исполнения в течение семи рабочих дней после оплаты работ в соответствии с пунктом 2.2 Договора № СДС-1З (далее - Договор № СДС-13); акт сдачи-приемки оказанных услуг по Договору № СДС-13 подписан 01.08.2014 (оплата произведена платежными поручениями № 474 от 18.09.2014 в сумме 30 000,00 руб. и № 562 от 11.11.2014 в сумме 70 000,00 руб.).

В нарушение пункта 6 Особенностей размещения, согласно которому при внесении изменений в планы-графики такое изменение должно быть размещено на официальном сайте не позднее, чем за десять календарных дней до даты заключения контракта, Договор № СДС-11 **заключен с нарушением срока,** установленного действующим законодательством, т.е. за 2 дня до размещения на официальном сайте изменений в Плане-графике.

Кроме того, проведенным анализом заключенных Договоров
№ СДС-11 и № СДС-1З на соответствие их требованиям действующего законодательства установлено, что в нарушении подпункта «а» пункта 22 постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2013 № 1213 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Постановление № 1213) пунктом 2.2. Договора № СДС-11 и пунктом 2.2. Договора № СДС-1З предусмотрена 100% предоплата стоимости услуг. Вместе с тем, бюджетные учреждения при заключении договоров (контрактов) о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг вправе предусматривать авансовые платежи лишь до 30%.

 Выборочной проверкой наличия существенных и обязательных условий, определенных Гражданским кодексом Российской Федерации и Законом № 44-ФЗ, установлено, что в 2014 году в договорах, заключенных МБУ «Богатырь» с поставщиками и подрядчиками (за счет средств от приносящей доход деятельности), в нарушение пункта 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ имели место случаи:

-заключения **договоров без указания цены контракта (договора) и срока его исполнения**, например:

-в договорах поставки, заключенных с ООО «ВСТК-Трейд» 10.01.2014, 22.01.2014, 03.02.2014, 24.02.2014, 27.03.2014, 22.04.2014; в договоре поставки, заключенном с ИП Столярова Т.В. 04.03.2014, не определены суммы (цена) договоров;

-в договоре на поставку товара с ИП Петров В.А. от 03.02.2014, от 13.02.2014; договоре на поставку товара с ИП Науменко И.Е. от 05.03.2014; договоре поставки продукции пожарно-технического назначения с ООО «Всероссийское добровольное пожарное общество» от 07.03.2014 не определены сроки их исполнения.

Вместе с тем, отсутствие в договорах существенного условия свидетельствует о том, что между сторонами не достигнуто соглашение о сумме (цене) и сроке исполнения договора. Последствием несогласования существенных условий договора является признание его незаключенным;

-в нарушение подпункта «а» пункта 22 Постановления № 1213 имели место случаи, когда в заключенных МБУ «Богатырь» договорах **предусмотрен аванс в размере 100%.**

Например, договор поставки продукции пожарно-технического назначения с ООО «Всероссийское добровольное пожарное общество» от 18.02.2014; договор поставки текстильной продукции № б/н с ООО «Объединенная текстильная компания – Арсеньев» от 28.02.2014, договор № 26 оказания платных медицинских услуг с КГБУЗ «Арсеньевская городская больница» от 29.07.2014.

 Установленные нарушения недопустимы и должны быть устранены, а поэтому на основании изложенного, руководствуясь статьёй 16 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1.Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и обсудить его на

совещании.

2.Принять все необходимые меры для устранения и недопущения впредь

выявленных нарушений, в том числе:

-провести детальный анализ замечаний и нарушений, выявленных КСП при проведении данного контрольного мероприятия;

-осуществлять составление планов-графиков и их размещение на сайте в соответствие с законодательными документами, регламентирующими процедуру закупок;

-усилить контроль за соблюдением требований к содержанию муниципальных контрактов (договоров) при их заключении (в части отражения существенных условий договоров (контрактов), соблюдения размера установленного законодательством аванса);

-уделить особое внимание подготовке кадров для реализации требований контрактной системы в сфере закупок;

-привлечь виновных лиц за допущенные ими нарушения и выявленные недостатки в их деятельности к дисциплинарной ответственности.

 В течение месяца со дня получения Представления Вы обязаны уведомить в письменной форме Контрольно-счётную палату о принятых по результатам рассмотрения представления решениях и мерах.

Председатель

Контрольно-счётной палаты

Арсеньевского городского округа Н.А. Скорик