КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРСЕНЬЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

14.05.2015 г. Арсеньев

**Заключение № 24э-ксп**

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта муниципального правового акта Арсеньевского городского округа «О внесении изменений в муниципальный правовой акт Арсеньевского городского округа от 25 декабря 2014 года № 221-МПА «О бюджете Арсеньевского городского округа на 2015 год

и плановый период 2016 и 2017 годов»

1. **Основание для проведения экспертизы:** пункт 7 части 2 статьи 9Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 7 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Арсеньевского городского округа.

**2. Цель экспертизы:** подтверждение полномочийпо принятию расходных обязательств, оценка обоснованности размера расходных обязательств муниципального правового акта Арсеньевского городского округа «О внесении изменений в муниципальный правовой акт Арсеньевского городского округа от 25 декабря 2014 года № 221-МПА «О бюджете Арсеньевского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – проект МПА), установление экономических последствий принятия расходного обязательства для бюджета Арсеньевского городского округа.

**3. Предмет экспертизы:** проект муниципального правового акта Арсеньевского городского округа «О внесении изменений в муниципальный правовой акт Арсеньевского городского округа от 25 декабря 2014 года № 221-МПА «О бюджете Арсеньевского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

**4. Нормативная правовая основа экспертизы**: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Устав Арсеньевского городского округа.

Проект МПА подготовлен финансовым управлением администрации Арсеньевского городского округа и направлен для проведения экспертизы в Контрольно-счётную палату Арсеньевского городского округа 12.05.2015.

С проектом МПА представлены:

- пояснительная записка;

- копии уведомлений по расчетам между бюджетами.

Проектом МПА предлагается изменить основные характеристики бюджета городского округа, утвержденные решением Думы Арсеньевского городского округа 25.12 2014 «О бюджете Арсеньевского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», к которым в соответствии с п.1. статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, относится общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, в том числе:

- доходы бюджета по сравнению с уточненным бюджетом (МПА от 30.03.2015   
№ 247-МПА) увеличиваются на сумму 31 974,5217 тыс. рублей за счет увеличения безвозмездных поступлений, из них: на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 23 754,55978 тыс. рублей, в том числе: за счет средств краевого бюджета - 4 744,79840 тыс. рублей, за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – 19 009,76138 тыс. рублей;

- субсидия на содержание многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в сумме 5 400,0 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения в сумме 2 819,96192 тыс. рублей;

- расходы бюджета увеличиваются на 38 416,5217 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений (31 974,5217 тыс. рублей) и остатков средств на начало года в сумме 6 442 тыс. рублей;

- размер дефицита бюджета увеличится на 6 442 тыс. рублей (за счет изменения остатков на счетах по учету средств городского бюджета).

По группе «Налоговые и неналоговые доходы» проектом МПА предполагается общий объем бюджетных назначений оставить без изменений.

С учетом предлагаемых изменений общий объем доходов бюджета городского округа на 2015 год составит 1 001 972,5617 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета городского округа - 1 052 060,78523 тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета городского округа на 2016-2017 годы не изменяются.

Изменения в расходную часть бюджета вносятся по 6 разделам из 11 разделов классификации расходов бюджета. Информация представлена в таблице.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Бюджетные ассигнования | | динамика | |
| № 247-МПА от 30.03.2015 | С учетом предлагаемых изменений | В сумме тыс. руб. | % |
| общегосударственные вопросы | 133 183,57 | 141 138,03 | + 7 954,46 | 6,0 |
| национальная безопасность и правоох. деятельность | 5 860,0 | 5 860,0 | 0 | 0 |
| национальная экономика | 22 000,641 | 28 193,141 | + 6 192,5 | 28,1 |
| жилищно-коммун. хоз. | 102 036,53 | 116  334,99331 | + 14 298,4633 | 14,1 |
| образование | 620 166,20 | 628 821,50 | + 8 655,3 | 1,4 |
| культура и кинематография | 46 496,40 | 45 944,5 | - 551,9 | 0,0 |
| здравоохранение | 103,50 | 103,50 | 0 | 0 |
| социальная политика | 10 761,94 | 10 761,94 | 0 | 0 |
| физкультура и спорт | 62 209,48 | 64 077,18 | + 1 867,7 | 3,0 |
| средства массовой информации | 960,0 | 960,0 | 0 | 0 |
| обслуж. гос. долга | 9 866,0 | 9 866,0 | 0 | 0 |
| итого | 1 013 644,26 | 1 052 060,78523 | 38 416,5217 | 3,8 |

Дополнительные ассигнования предусматриваются по 5 разделам классификации расходов бюджета, в том числе:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» на обеспечение мероприятий по муниципальным программам: «Развитие муниципальной службы в Арсеньевском городском округе» на 2014-2016 годы, «Материально-техническое обеспечение органов местного самоуправления Арсеньевского городского округа» на 2015-2017 годы, на оплату кредиторской задолженности за 2014 год, уплату налогов и сборов и исполнение судебных актов, выполнение непрограммных мероприятий;

- по разделу «Национальная экономика» на обеспечение мероприятий по муниципальным программам: «Развитие транспортного комплекса Арсеньевского городского округа» на 2015-2017 годы (подпрограмма «Ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов Арсеньевского городского округа» на 2015-2017 годы, «Экономическое развитие и инновационная экономика в Арсеньевском городском округе» на 2015-2017 годы;

- по разделу «»Жилищно-коммунальное хозяйство на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

- по разделу «Образование» на обеспечение мероприятий муниципальной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика в Арсеньевском городском округе» на 2015-2017 годы (подпрограмма «Долгосрочное финансовое планирование и организация бюджетного процесса, совершенствование межбюджетных отношений в Арсеньевском городском округе» (оплата кредиторской задолженности – оплата кредиторской задолженности);

- по разделу «Физкультура и спорт» на обеспечение мероприятий подпрограммы «Долгосрочное финансовое планирование и организация бюджетного процесса, совершенствование межбюджетных отношений в Арсеньевском городском округе» (оплата кредиторской задолженности).

Проектом МПА также произведена корректировка бюджетных ассигнований:

а) по главным распорядителям бюджетных средств (далее – ГРБС), в том числе:

- увеличены бюджетные ассигнования в общей сумме на 26 195,4633 тыс. рублей администрации АГО (на оплату иных сборов и платежей, оплату кредиторской задолженности по мероприятиям муниципальных программ, выполненных, но не оплаченных в 2014 году, на выполнение мероприятий по подпрограмме «Озеленение города» на 2015-2017 годы);

- управлению образования администрации АГО в общей сумме на 9 308 тыс. рублей (на оплату кредиторской задолженности по страховым взносам, коммунальным услугам, оплату труда дошкольным образовательным учреждениям в связи с увеличением МРОТ);

- управлению спорта и молодежной политики администрации АГО в общей сумме на 4 687,6619 тыс. рублей (на оплату кредиторской задолженности по мероприятиям муниципальных программ, выполненных, но не оплаченных в 2014 году, на оплату кредиторской задолженности по страховым взносам, коммунальным услугам).

- по ходатайствам ГРБС (администрация АГО, управление образования администрации АГО, финансовое управление администрации АГО) перераспределены бюджетные ассигнования между кодами бюджетной классификации расходов бюджета в пределах утвержденных объемов бюджетных ассигнований по ведомству;

- произведена корректировка бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ в 2015 году, в том числе:

б) увеличены бюджетные ассигнования по муниципальным программам

- «Экономическое развитие и инновационная экономика в Арсеньевском городском округе» на 2015-2017 годы на 20 181,594 тыс. рублей;

- «Благоустройство Арсеньевского городского округа» на 2015-2017 годы на 1 800 тыс. рублей;

- «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами ЖКХ населения Арсеньевского городского округа» на 2015-2017 годы на 15 297,65978 тыс. рублей;

- «Материально-техническое обеспечение органов местного самоуправления Арсеньевского городского округа» на 2015-2017 годы на 282,5 тыс. рублей;

- «Информационное общество» на 2015-2017 годы на 2 430 тыс. рублей;

- «Развитие транспортного комплекса Арсеньевского городского округа» на 2015-2017 годы на 5 571,5 тыс. рублей;

- «Энергоэффективность и развитие энергетики Арсеньевского городского округа» на 2015-2017 годы на 102,8 тыс. рублей;

- «Развитие муниципальной службы в Арсеньевском городском округе» на 2014-2016 годы на 42 тыс. рублей;

в) уменьшены бюджетные ассигнования по муниципальным программам:

- «Развитие образования Арсеньевского городского округа» на 2015-2017 годы на 310,2 тыс. рублей;

- «Развитие культуры Арсеньевского городского округа» на 2014-2017 годы на 3 011,6 тыс. рублей;

- «Развитие водохозяйственного комплекса в Арсеньевском городском округе» на 2015-2020 годы на 4 000 тыс. рублей;

- «Развитие физической культуры и спорта в Арсеньевском городском округе» на 2015-2017 годы на 3 000 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета городского округа по финансовому обеспечению муниципальных программ на 2015 год составит в сумме 974 743,27731 тыс. рублей (92,7% от общих расходов бюджета городского округа).

В связи с вносимыми изменениями предлагается изложить в новой редакции следующие приложения:

- № 1 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа на 2015 год»;

- № 2 «Объем поступлений доходов по основным источникам»;

- № 3 «Распределение бюджетных ассигнований из бюджета городского округа на 2015 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в соответствии с действующей классификацией расходов бюджетов»;

- № 4 «Распределение бюджетных ассигнований из бюджета городского округа на 2015 год в ведомственной структуре расходов бюджета городского округа»;

- № 5 «Распределение бюджетных ассигнований из бюджета городского округа на 2015 год по муниципальным программам Арсеньевского городского округа и непрограммным направлениям деятельности».

Рассмотрев представленный проект МПА, Контрольно-счетная палата отмечает следующее:

- цели проекта МПА соответствуют целям решения вопросов местного значения, установленным положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- в проекте МПА соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, программа муниципального заимствования, предельные параметры муниципального долга, расходы на обслуживание муниципального долга на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов не изменяются;

- на текущий 2015 финансовый год доходы увеличиваются на 31 974,5217 тыс. рублей, расходы увеличиваются на 38 416,5217 тыс. рублей;

- размер дефицита бюджета составит 50 088,22353 тыс. рублей, объем указанных изменений соответствует объему остатков средств на счетах по учету средств городского бюджета

По результатам финансово-экономической экспертизы Контрольно-счётная палата пришла к заключению, что проект муниципального правового акта Арсеньевского городского округа «О внесении изменений в муниципальный правовой акт Арсеньевского городского округа от 25 декабря 2014 года № 221-МПА «О бюджете Арсеньевского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», не противоречит действующему законодательству и может быть представлен в Думу Арсеньевского городского округа.

Аудитор-главный бухгалтер

Контрольно-счетной палаты

Арсеньевского городского округа Н.П. Казаченко